

## **Economía circular y solidaria como fortalecimiento de las políticas públicas en el Gobierno Autónomo Descentralizado de Azogues- Ecuador**

**Marco Patricio Romero Solórzano**

Universidad Espíritu Santo, Ecuador, Máster en Administración Pública

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6714-5680>

e-mail:marco.romeros@uees.edu.ec

### **RESUMEN**

La economía circular es vital porque permite manejar eficientemente los recursos naturales y cuidar el medio ambiente. El objetivo de esta investigación es analizar los aspectos que constituyen la economía circular y su incidencia en la política pública del Gobierno Autónomo Descentralizado de Azogues (GAD) -Ecuador. Para esto se sustentó en un enfoque cualitativo, descriptivo no experimental fenomenológico, para lo cual se utilizó la técnica de la entrevista. Los hallazgos más importantes destacan que el Gobierno Autónomo Descentralizado no dispone de estatutos, normas, reglamentos, decretos y ordenanzas que permitan manejar eficientemente los recursos y regulen la economía circular. Se concluye que existe una baja cualificación del personal, así como una falta de proyectos y planes que promuevan el desarrollo sostenible y el cuidado del medio ambiente.

**Palabras clave:** Economía circular, políticas públicas, GAD, Azogues-Ecuador.

### **Circular and solidarity economy as a means of strengthening public policies in the Decentralized Autonomous Government of Azogues, Ecuador**

### **ABSTRACT**

The circular economy is vital because it allows for the efficient management of natural resources and environmental protection. The objective of this research is to analyze the aspects that constitute the circular economy and its impact on public policy in the Decentralized Autonomous Government of Azogues, Ecuador. This research is based on a qualitative, descriptive, non-experimental, phenomenological approach, utilizing the interview technique. The most important findings highlight that the Decentralized Autonomous Government of Azogues lacks laws, norms, regulations, decrees, and ordinances that allow for the efficient management of resources and regulate the circular economy. It is concluded that there is a lack of qualified personnel, as well as a lack of projects and plans that promote sustainable development and environmental protection.

**Keywords:** Circular economy, public policies, GAD, Azogues-Ecuador.

## **A economía circular e solidária como meio de fortalecimento das políticas públicas no Governo Autônomo Descentralizado de Azogues, Equador**

### **RESUMO**

A economia circular é vital porque permite uma gestão eficiente dos recursos naturais e a proteção ambiental. O objetivo desta investigação é analisar os aspetos que constituem a economia circular e o seu impacto nas políticas públicas do Governo Autônomo Descentralizado de Azogues, Equador. Esta investigação baseia-se numa abordagem qualitativa, descritiva, não experimental e fenomenológica, utilizando a técnica de entrevista. As descobertas mais importantes destacam que o Governo Autônomo Descentralizado de Azogues carece de leis, normas, regulamentos, decretos e portarias que permitam a gestão eficiente dos recursos e regulam a economia circular. Conclui-se que existe falta de pessoal qualificado, bem como de projetos e planos que promovam o desenvolvimento sustentável e a proteção ambiental.

**Palavras-chave:** Economia circular, políticas públicas, GAD, Azogues-Ecuador.

### **INTRODUCCIÓN**

Actualmente varias iniciativas a nivel mundial buscan vencer los impactos negativos que forman parte de la producción lineal, en los cuales el medio ambiente y el sistema económico han sido afectados, por lo que, el dinamismo se enfoca en el ámbito de la sostenibilidad hacia la economía circular en el que se busca conservar el valor de productos, materiales y recursos en el tiempo posible (Cuéllar, 2023). En este sentido Raudales-García et al. (2024), mencionan que el modelo se basa en minimizar el impacto ambiental en procesos de diferentes productos que son elaborados y/o fabricados (Espinoza, 2023).

A nivel mundial existe o cuenta un modelo de desarrollo sostenible que se promueve basado en la economía circular, ya que se propone una transformación del pensamiento de la generación para que los recursos y/o bienes de la naturaleza sean útiles y que ayuden a la preservación de los futuros individuos, reduciendo las emisiones de gases en los temas industriales que impulsen los cambios estructurales. En consecuencia, apunta en proteger el medio ambiente y proporcionar diversas alternativas que busquen alargar el tiempo de los recursos mediante un valor añadido (Antúnez et al., 2020; Melo et al., 2022).

Cabe destacar que, este modelo surgió de distintas actividades relacionadas con el manejo, control de los residuos, valor de los materiales y preservación de los recursos naturales. De esta forma, reducir el uso de los recursos, preservar la naturaleza, disminuir el impacto ambiental, optimizar la utilización de

medios y prolongar el tiempo del ciclo de utilidad de los bienes y/o servicios (Almeida-Guzmán y Díaz-Guevara, 2020; Peralta, 2023). Además, promover el trabajo mancomunado entre la población civil, los sectores privados y las instituciones fiscales, es responsabilidad de todos los actores que conviven en la sociedad (Chaverri y Arguedas, 2020).

La economía circular es un modelo económico sostenible y regenerativo, pues las actividades que se proponen intentan armonizar la producción fomentando la biodiversidad y los procesos naturales (Pérez, 2021). También se plantea cambios que se basen en defendibles y rentables mediante soluciones prácticas, recuperar los bienes, los cuales logren comprometer los agentes económicos y procesos tolerantes con el medio ambiente (Hernández et al., 2024). En tal sentido, está orientada en la disminución del desecho de productos, minimización de residuos y promoción de la reutilización. Para ello, se sustenta en algunos elementos que permiten promover la sostenibilidad ambiental y económica; entre los cuales, se destaca el reciclaje eficiente, la recuperación de materiales, el diseño sostenible, la energía renovable, la reparación y uso eficiente de los recursos naturales (Ruiz, 2022; Maza, 2023; Sánchez y Arango, 2024).

Según González-Sánchez et al. (2023), la economía circular orienta el camino de la producción, es decir, en el proceso, corregir los recursos mediante análisis y aplicación, con el objetivo de alcanzar los niveles ambientales correctos y minimizar el uso de los recursos. Se busca optimizar los movimientos que se efectúen para la generación futura y también afrontar las secuelas que el medio ambiente ha marcado por diferentes acciones (Zotte y Luz, 2022).

En relación con los desafíos actuales vinculados al tema de la economía circular en Ecuador, el problema más importante de los residuos plásticos se deriva en la falta de estrategias precisas en la productividad, por lo tanto, no se tiene las herramientas necesarias para encarar el reto de la producción sostenible y el manejo prudente de los desechos (Valarezo-Ulloa y Ruiz-Virgen, 2023).

Por otra parte, Alarcón et al. (2024) mencionan que, la economía circular puede generar acciones que promueven la creación de empleo, innovación en tecnologías y procesos sostenibles, es decir que puede desarrollar distintas oportunidades económicas que permiten minimizar la generación de residuos de los productos e incrementar el valor de la responsabilidad ambiental en la sociedad, lo cual sin duda es un aporte para la vida de las futuras generaciones en todas las especies.

Mientras que la política pública es un proceso que inicia con el manejo de la información en el que intervienen las autoridades públicas y grupos de la sociedad que representan organizaciones sociales,

políticas y civiles, las cuales buscan adoptar varias decisiones mediante los acuerdos gubernamentales que deben ser materializadas en normas jurídicas y planes estratégicos con el objetivo de solventar problemáticas o las necesidades sociales, sobre todo de los grupos poblacionales más vulnerables (Sánchez, 2020).

Según Castro y Amancha (2023), la finalidad de las políticas públicas se establece en el cumplimiento de los objetivos que buscan satisfacer las necesidades de la población mediante acciones que maneja el gobierno y la administración pública en diferentes periodos. Con base en lo anterior, se puede precisar que las políticas públicas permiten desempeñar actividades gubernamentales en tres ámbitos: a) Interés público, b) Efectividad, c) Inclusión, para solucionar la mayoría de los problemas de la sociedad (Ludeña y Alvarado, 2023).

En ese sentido, Ecuador dispone de varias políticas públicas ejecutadas por los gobiernos, entre estas se destaca: la Biodiversidad y recursos naturales, de la Constitución de la República del Ecuador, Código Orgánico del Ambiente, Ley Orgánica para la Racionalización, Reutilización y Reducción de Plásticos de un Solo Uso, Ley Orgánica de Economía Circular Inclusiva; todas estas orientadas hacia la conservación y regeneración de los recursos naturales en el sector del plástico (Portilla, 2022).

Con respecto a las organizaciones industriales, estas no tienen soluciones vinculadas al cuidado ambiental ni modelos de emprendimientos innovadores. Paralelamente, en las ordenanzas municipales del Gobierno Autónomo Descentralizado Azogues-Ecuador, no se encontró resoluciones que fomenten la economía circular, por lo que se plantea que una aplicación o procesos dentro de las políticas públicas posibilita una gestión eficiente en la calidad de vida en la ciudad.

La relevancia del tema se enfoca en que es preciso realizar un aporte significativo de la investigación conceptual acerca de la economía circular que posibilite generar modelos o soluciones viables, vinculados directamente a la temática. Por lo tanto, este estudio pretende contribuir con la identificación de retos para potenciar el diseño de una propuesta que fortalezca las políticas públicas en la gobernabilidad local. Por este motivo, el objetivo del estudio es analizar los aspectos que constituyen la economía circular y su incidencia en la política pública dentro del Gobierno Autónomo Descentralizado de Azogues-Ecuador.

## **METODOLOGÍA**

### **Diseño de investigación**

Esta investigación se sustenta en el paradigma interpretativo con enfoque cualitativo, debido a que se realiza una descripción de un fenómeno social a partir de las experiencias, opiniones y creencias de los actores que participan en este estudio. El diseño de esta investigación es descriptivo, no experimental y fenomenológico porque se investiga sobre experiencias comunes y variadas de las personas que laboran en el GAD municipal en la ciudad Azogues-Ecuador mediante la categorización de sus respuestas.

La técnica utilizada en este estudio es la entrevista semiestructurada cuyas dimensiones versan sobre los retos y propuestas de las políticas públicas en relación con la economía circular. Esta técnica permite recoger información de manera detallada y profundizar en las distintas experiencias de los entrevistados (Ibarra-Sáiz et al., 2023).

Se realizó la entrevista a un personal que laboró en el GAD, Azogues-Ecuador y conoce los temas que se ejecutaron. Los entrevistados fueron el ex director de higiene en el GAD, Azogues-Ecuador: Dr. René Cárdenas Calle y el exalcalde, en el periodo 2009-2014, Azogues-Ecuador: Arq. Eugenio Morocho Quinteros

## RESULTADOS

### Marco contextual

Ecuador cuenta con leyes para implementar principios de ecodiseño, producción, consumo sostenible, disminución de desechos y fomento a la gestión integral e inclusiva de residuos (Mora et al., 2022). Para complementar, el gobierno en el año 2021 emitió el Decreto N° 844 con el Reglamento General a la Ley Orgánica de Economía Circular Inclusiva, en el cual se establecen los mecanismos necesarios para la producción y consumo sostenible (Salinas et al., 2023).

En relación con la Ley Orgánica de Economía Circular Inclusiva, esta está orientada a la protección, identificación y evaluación de las estrategias para el cuidado del medio ambiente, para este efecto, establece algunas reglas, entre las que se resalta: multas para los que contaminan, calidad de los productos, precautorio y prevención de los recursos naturales, protección del medio ambiente, fomento a la salud pública, reducción impactos ambientales, trazabilidad de mejoras, eficiencia en la producción, entre otros. En consecuencia, tiene siete capítulos distribuidos en cincuenta y tres artículos (Rea-Toapanta, 2023).

Por otro lado, el municipio cantonal de la ciudad de Azogues cuenta con diferentes ordenanzas enfocadas a temas vinculados con el desecho de residuos biopeligrosos, recolección de escombros, tasa

de aseo, desechos sólidos, entre otros, los cuales se han realizado en varios periodos. A continuación, se detallan algunos: en referencia a las ordenanzas para la gestión integral de los desechos sólidos en el cantón de Azogues, se encuentran las que regulan la recolección y disposición final de los desechos biopeligrosos y la tasa de cobro por este servicio en el cantón de Azogues, 2010. Luego, se halla la ordenanza para el servicio especial de disposición final de escombros, tierra de excavación; y la tasa de cobro por este servicio, 2011.

En este mismo escenario se encuentra la ordenanza sustitutiva que regula la recolección, transporte, tratamiento y disposición final de los desechos sanitarios generados en el cantón Azogues y en la provincia del Cañar y la tasa de cobro por este servicio, 2014. También surge la Ordenanza sustitutiva que establece el cobro de la tasa por el servicio de aseo público y recolección de desechos sólidos en el cantón de Azogues. 2016. Y por último, la ordenanza para la disminución de plásticos de un solo uso en el cantón de Azogues, 2019. Estas ordenanzas se han desarrollado aproximadamente durante 20 años, y se han mantenido vigentes a pesar de los cambios y/o imprevistos de las autoridades (Gobierno Autónomo Descentralizado Azogues-Ecuador, 2024). No obstante, a pesar de existir estas ordenanzas, uno de los problemas críticos reside en la falta de capacitación para el manejo de los mayores contaminantes, como los aceites usados (Matute y Quinteros, 2022).

## Resultados de la entrevista

En la tabla 1 se presenta un resumen de las políticas públicas que están orientados para promover la eficiencia energética en la elaboración del material. Su inclusión permite identificar los principales lineamientos normativos y estrategias institucionales que influyen en la adopción de prácticas sostenibles dentro del sector

Tabla 1.

*Orientación de políticas en la elaboración de materiales eficientes mediante uso de energía*

Ítem	CRITERIOS A VALORAR
<b>De acuerdo con Ridaura (2020) para el cumplimiento de los objetivos ambientales, las naciones se enfocan en procesos que buscan organizar el ciclo económico para alargar el tiempo de duración de los materiales mejorando su calidad. En ese contexto, Ecuador ¿Ha orientado sus políticas en la elaboración de materiales eficientes mediante uso de energía y materia prima que minimice residuos y puedan ser reutilizados?</b>	
<b>COD</b>	<b>E 1. Dr. René Cárdenas Calle. E.2. Arq. Eugenio Morocho Quinteros</b>
<b>RE.</b>	<b>E1.</b> Para mi criterio Ecuador está dando los primeros pasos de mejorar los materiales de materia prima y también utilizar los materiales que en algún momento han estado de desuso y conocemos muy claro sobre las políticas públicas que ya se están dando en algunos cantones del no uso de las fundas de plástico, es un logro, las nuevas políticas tiene que darse en bajar el uso de los recipientes plásticos, otra situación es crear conciencia del campo de la mercadotecnia porque es ahí donde nace la contaminación ambiental, puesto que la mercadotecnia para vender un caramelo se fijan en el empaque y no en el producto y esas son las consecuencias devastadoras para el planeta.

	<b>E2.</b> Bueno esto debería ser el objetivo del gobierno central y debería ser una política fundamental de quienes manejan esos temas, el hecho de que todos los materiales que se utilizan en diferentes ámbitos, en la construcción, en la medicina, en la educación, tengan una duración mayor van a provocar obviamente que existan menos desperdicios va a haber menos volumen de basura en los espacios en donde se recicla las mismas y también van a contribuir a la ciudad que se mantenga limpia, todo ella va a repercutir positivamente en la parte financiera ya que se va a evitar gastos excesivos de materiales que a lo mejor son desechables, cuantos los materiales tienen largo duración entonces nosotros podemos reutilizar y eso se convierte en una cadena de repercusiones positivas en el ámbito financiero y ambiental.
--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

En la tabla 2 se busca profundizar en las acciones e innovaciones que están desarrollados en Ecuador, para fomentar la circularidad de los plásticos. Se analiza las estrategias tecnológicas, sociales, empresariales, como las políticas públicas orientadas a reducir la contaminación, impulsar la eficiencia productiva misma que fortalezca la economía circular.

Tabla 2.

*Tipo de innovaciones como estrategia de ventaja competitiva*

Ítem	CRITERIOS A VALORAR
<b>En relación con los desafíos actuales vinculados al tema de la economía circular, en Ecuador el problema más importante de los residuos plásticos se deriva de la falta de estrategias precisas en la productividad. ¿Qué tipo de innovaciones se están proporcionando para que el país alcance una ventaja competitiva y aporte con un nivel de protección hacia las personas y el medio ambiente?</b>	
<b>COD</b>	<b>E 1. Dr. René Cárdenas Calle. E.2. Arq. Eugenio Morocho Quinteros</b>
<b>RE.</b>	<p><b>E1.</b> Lo que se está aplicando es tratar de utilizar materiales de mayor durabilidad y reciclables materiales que se puedan reutilizar, hay municipios que han laborado por décadas, antes decían las tres R, (reutilizar, reponer, reclasificar), la reclasificación es determinar y darle su último uso en el caso de ciertos elementos, materiales. Y con la reciclada es igual. Hace unos 30 años no había la cultura de reciclaje, hoy por hoy se está tratando de iniciar o enseñar a las nuevas generaciones, que si se puede; reciclar, reutilizar, reponer o reparar ciertas situaciones para evitar el consumo de elemento que muchas de las veces son utilizadas una vez y son expulsadas, como el caso de: los platos descartable, los pañales desechables, las jeringas descartable, y si bien es cierto ha creado en la sociedad, un estatus menos problemático para mejorar un estilo de vida pero a larga complicaron lo que es la situación ambiental.</p> <p><b>E2.</b> Qué coincidencia, justamente hoy 03 de julio, es el día mundial de la no utilización de plástico, se debería por parte de las entidades públicas propender a hacer una campaña de concienciación en la población a través de todos los medios posibles, uno de ellos podría ser el medio de comunicación hablados, escritos, televisados, en fin, para que la población vaya tomando conciencia de aquello y procure por esos medios la no utilización de plásticos, entonces el Ecuador con esa conciencia va a necesitar menos plástico y de alguna manera también eso va repercutir como lo dije anteriormente positivamente en el mejoramiento del ambiente porque ya no va a haber tal cantidad de plásticos desperdiciados. Si tenemos conciencia de aquello, nosotros individualmente podemos colaborar, no solamente esperar que el gobierno tome medidas respecto a eso, sino nosotros, como ciudadanos conscientes también contribuir para ello. Evitar llevar ciertos productos de la tienda a través de funda de plástico a casa ya es colaborar.</p>

En la tabla 3 se busca detallar en el sector industrial, agroalimentario como se transforma el proceso productivo y el consumo. Profundiza los avances, desafíos e innovaciones que están implementando en nuestro país con el objetivo de fortalecer estrategia, competitividad y más aún la protección ambiental.

Tabla 3.

*Estrategia ecuatoriana de economía circular*



Ítem	CRITERIOS A VALORAR
<b>Como política pública dentro de la gestión del Estado Ecuatoriano, ¿en qué aspectos se enfoca la estrategia ecuatoriana de economía circular: construcción, turismo, bienes de consumo, sector industrial o agroalimentación?</b>	
<b>COD</b>	<b>E 1. Dr. René Cárdenas Calle. E.2. Arq. Eugenio Morocho Quinteros</b>
<b>RE.</b>	<p><b>E1.</b> De la situación de la economía circular, el estado está orientado para la agroalimentación, construcción, a mí no me consta, muy poco he visto que están enfocados en cuestión ambiental, muy poco. Más están concentrados en la propensión al empleo, viviendo y agro alimentos.</p> <p><b>E2.</b> Todos los procesos y todos los proyectos que maneja el gobierno tienen que ser sustentables, sostenibles. Sustentable argumentando bien el proyecto y sostenible para que el proyecto tenga una larga duración. Hay una frase que dice "lo que es bueno, dura y lo que es verdad, perdura" por lo tanto si nosotros conseguimos cierto proyectos que tenga argumentaciones buenas y se sostenga el tiempo estamos nosotros apuntando con nuestros esfuerzos para que este proceso no requiere de mayores inversiones por parte del estado o de GAD'S locales, y en eso contribuimos con la economía en un proceso circular, porque estos mismo proyectos son sostenibles económicamente por lo tanto como ejemplos en el área de reciclaje de basura nosotros podíamos no botar todo sino clasificar y crear productos que va a permitir a los gobiernos locales inyección económicas que tanta falta nos hace.</p>

En la tabla 4 se enfoca en los procesos que se ejecutan para promover el desarrollo sostenible, conocer la visión y la estrategia que ha adoptado el Municipio de Azogues, respecto a la gestión de residuos peligrosos, recolección de escombros, la tasa de aseo, manejo integral, que busca comprender el aporte a la sostenibilidad y sustentabilidad local.

Tabla 4.

*Relevancia de políticas públicas en la sostenibilidad y sustentabilidad de la sociedad ecuatoriana*

Ítem	CRITERIOS A VALORAR
<b>De acuerdo con los teóricos Ludeña y Alvarado (2023), las políticas públicas permiten desempeñar actividades gubernamentales en tres ámbitos: a) Interés público, b) Efectividad, c) Inclusión. ¿Cree usted que esto es relevante para solucionar los problemas de sostenibilidad y sustentabilidad de la sociedad ecuatoriana? ¿Cómo ha gestionado el municipio cantonal de la ciudad de Azogues, las ordenanzas sobre temas vinculados con el desecho de residuos peligrosos, recolección de escombros, tasa de aseo, desechos sólidos, entre otros?</b>	
<b>COD</b>	<b>E 1. Dr. René Cárdenas Calle. E.2. Arq. Eugenio Morocho Quinteros</b>
<b>RE.</b>	<p><b>E1.</b> Bueno, digo yo que son tres pilares fundamentales para que se puede proponer a los otros y la sostenibilidad tiene que darse en base a ellos, porque vienen a ver los espíritus para revisar el objetivo que se quiere llegar.</p> <p><b>E2.</b> Totalmente de acuerdo, el interés público está en primer plano de prioridades la efectividad y la inclusión de todas las capas sociales en todos los procesos que emprende el gobierno de los ámbitos ambientales, es fundamental, yo pienso que estas teorías de los investigadores teóricos que usted ha citado se dieran en todos los países otras serían las realidades ambientales, políticas y financieras.</p>

En la tabla 5 se especifica los retos de la economía circular, orientando promover adecuadamente el desarrollo sostenible a nivel local, impulsando la reducción de desechos, innovación productiva, los que apuntan en estrategias claves.

Tabla 5.

*Desafíos en la aplicación de modelos de economía circular en el GAD cantonal de Azogues*



Ítem	CRITERIOS A VALORAR
<b>¿Cuáles son los desafíos encontrados en la aplicación de modelos de economía circular en el GAD cantonal de Azogues?</b>	
<b>COD</b>	<b>E 1. Dr. René Cárdenas Calle. E.2. Arq. Eugenio Morocho Quinteros</b>
<b>RE.</b>	<p><b>E1.</b> Los desafíos de la economía circular que han tenido y he visto no solamente del GAD municipal sino también del GAD provincial que se enfocó en la agro producción, vivienda y formación de empleos en fincas, o granjas productivas familiares para ubicarse en áreas comerciales de los productos.</p> <p><b>E2.</b> Hay muchos desafíos en todos los ámbitos, gestionar recursos para emprender con proyectos que solucionen los graves problemas de la ciudadanía. Creo yo que se debe hacer mucha gestión ejecutiva, gestión para conseguir recursos tanto en el gobierno central cuanto en la organizaciones internacionales, ONG, en base a los proyectos que se puede ir planificando y emergiendo de estas propias instituciones, de esa manera pienso que el GAD municipal, Azogues, podría avanzar en temas que se han ido quedando como la preservación del río Burgay como un elemento urbano que ya está insertado dentro de la parte urbana en la ciudad, la seguridad, la inserción de la naturaleza de la ciudad, la limpieza, la presentación estética y sobre todo las obras sanitarias, las redes de portación de agua potable a los sectores en donde carece de estos servicios y la construcción de amplias redes de evacuación de aguas servidas.</p>

En la pregunta 6 busca especificar lo que se desempeña un papel fundamental en la regulación y control de manejo de los residuos, diversas ordenanzas para garantizar la adecuada gestión de los desechos sólidos y la aplicación de tasas relacionadas con el servicio de aseo público.

Tabla 6.

*Gestión del municipio cantonal de la ciudad de Azogues de acuerdo a las ordenanzas*

Ítem	CRITERIOS A VALORAR
<b>¿Cómo ha gestionado el municipio cantonal de la ciudad de Azogues, las ordenanzas sobre temas vinculados con el desecho de residuos peligrosos, recolección de escombros, tasa de aseo, desechos sólidos, entre otros?</b>	
<b>COD</b>	<b>E 1. Dr. René Cárdenas Calle. E.2. Arq. Eugenio Morocho Quinteros</b>
<b>RE.</b>	<p><b>E1.</b> Hace 10 o 12 años aproximadamente, cuando fue director de higiene del municipio, creamos una ordenanza para el manejo de escombros y se ejecutó la primera escombrera que hasta el momento sigue de funcionamiento, se creó una ordenanza de reclasificación de residuos sólidos para la ciudad de Azogues, que lamentablemente por el egoísmo de los otras administraciones, hay proyecto que se botaron de basura y volvió de nuevo a cero, mientras que la gente de cierta época ya se acostumbraron a tres maneras de desechos que fueron: desperdicio de comida, reciclaje y basura. Se dio una cuestión regresiva. En cuanto a los residuos peligrosos hospitalarios, hace unos 12 años la autoridad implementó las áreas de manejo de residuos biopeligrosos, en donde se creó una ordenanza, se adquirió un vehículo propio para reciclaje de biopeligrosos, se equipó al personal y se creó celdas propias para el manejo propio de los biopeligrosos. Y esperemos que el GAD haya mejorado los servicios.</p> <p><b>E2.</b> Yo pienso que el municipio de la ciudad de Azogues ha hecho bastantes grandes en este sentido, creo que el municipio de Azogues tiene las herramientas suficientes para trabajar en temas que usted acaba de mencionar, es decir, desecho de residuos peligrosos, recolección de escombros, tasa de aseo, desechos sólidos, lo que hace falta es la decisión política para cumplir las ordenanzas existentes, nosotros tenemos espacios en donde se deposita los escombros, como sabemos llamarle la escombrera, tenemos espacio para la basura que ya va teniendo una vida útil limitada, creo que no más de dos o tres años va a durar el espacio o sitio y ya habría que tomar decisiones para conseguir espacios, recursos para la planificación en cumplir nuevos botaderos de basura, entonces yo creo que se ha trabajado en ámbito legal del sistema, lo que hace falta es la voluntad política para hacer cumplir todos estos procesos y proyectos que si es que no se hacen ahora se volverá complicado con el paso del tiempo. Se dicen que la administración municipal el enemigo es el tiempo, cuando no se toman decisiones a tiempo va a repercutir negativamente en el desarrollo de la ciudad.</p>

*Fuente: elaboración propia con base a respuestas del ex director de higiene en el GAD, Azogues-Ecuador: Dr. René Cárdenas Calle y al exalcalde, en el periodo 2009-2014, Azogues-Ecuador Arq. Eugenio Morocho Quinteros*

## DISCUSIÓN

Con base en los resultados alcanzados en esta investigación, se evidenció una falta de políticas públicas relacionadas con la economía circular, pues los participantes afirmaron que en el Gobierno Autónomo Descentralizado Azogues-Ecuador no existen; leyes, normas, reglamentos, decretos, ordenanzas para la implementación de economía circular en esta institución. Esto guarda correspondencia con lo afirmado por Calderón-Quijije et al. (2024), quienes confirman que a pesar de haber instituciones públicas y/o privadas que están implementando la economía circular, aún existen carencias de políticas que orienten su aplicación, desarrollo y sistemas diferentes. A pesar de que desarrollan actividades de la economía circular no cuentan con las políticas públicas, ya que principalmente derivan a construcciones y agroalimentación.

Según los efectos obtenidos en la investigación, claramente se puede detallar que en el Gobierno Autónomo Descentralizado Azogues-Ecuador ejecutan distintas actividades que favorecen a la sociedad, ya que se visualiza como fomento al desarrollo de la economía circular en temas que promueven la reutilización, el reciclaje y la reducción de la contaminación con el objetivo de garantizar la calidad de vida y la salud de las personas. Es evidente entonces, como indica Salgado-Tello et al. (2024), el modelo de la EC se estructuró en la orientación para el desarrollo social, el cual busca estimular el reaprovechamiento, basado en la minimización de los residuos y maximización de los recursos para generar beneficios en general que se basen en el marco institucional.

De acuerdo a los resultados conseguidos se comprobó que las prioridades del interés público se orientan en el ámbito ambiental, ya que es muy importante no solucionar, pero si estructurar las alternativas que se puedan aportar significativamente para la sostenibilidad y sustentabilidad de las futuras generaciones. Medina-Abad y Freire-Pesántez (2023) expresan que existen grandes barreras para transformar a los países de vías de desarrollo, pero se construyen bases sólidas que en el futuro determinarán los cambios adaptables y sostenibles.

## CONCLUSIONES

Se estableció como objetivo el análisis de los aspectos fundamentales que constituyen la economía circular y su impacto en el cuidado del ecosistema dentro del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Azogues-Ecuador. De esto se destaca que, para alcanzar este objetivo, se llevó a cabo una investigación bibliográfica que proporcionó una base sólida de argumentos para comprender el tema

en estudio. Además, se realizó un acercamiento directo a las personas involucradas en este ámbito, empleando diversas técnicas e instrumentos consecuentes al enfoque cualitativo. Todo aquello, permitió obtener una visión integral y detallada de la incidencia de la economía circular en la gestión ambiental del GAD de Azogues.

De los efectos analizados, se confirma que el personal del Gobierno Autónomo Descentralizado de Azogues-Ecuador, en correspondencia con la dimensión conocimiento sobre políticas públicas de la economía circular, planteada en este estudio, presenta una notable carencia de capacitaciones e instrucciones relacionadas con la economía circular y la conservación del ecosistema. Se comprueba que la falta de proyectos y planes por parte de las autoridades que promuevan el desarrollo sostenible, exige la implementación de estrategias formativas y proyectos concretos que impulsen un enfoque más integral hacia la gestión ambiental en el cantón Azogues.

Se concluye, que, a través de diversas iniciativas, se busca sensibilizar a la ciudadanía sobre el uso y la conservación del medio ambiente. Entre estas actividades se incluyen la gestión integral de desechos, que promueve la concienciación de los habitantes, y programas de educación ambiental que generan un impacto social positivo, fomentando el reciclaje e incentivando la participación comunitaria. Esto permite que los ciudadanos aprecien la importancia de su entorno y fortalezcan la conciencia ambiental.

## REFERENCIAS

- Alarcón, P., Acosta, S., Correal, M., Hernández, C., Piamonte, C., y Rojas, A. (2024). Diagnóstico sobre la disponibilidad de información y estadísticas de la gestión integral de residuos sólidos municipales y la economía circular en América Latina y el Caribe. *Policy Commons*, 1-69. doi:<http://dx.doi.org/10.18235/0004840>
- Almeida-Guzmán, M., y Díaz-Guevara, C. (2020). Economía Circular, una estrategia para el desarrollo sostenible. *Avances en Ecuador. Revista Internacional de administración. Estudios de la Gestión*, 1-23. <https://doi.org/10.32719/25506641.2020.8.10>
- Antúnez A., Díaz, E., & Castillo, N. (2020). Desarrollo sostenible & economía circular. Un estudio desde la responsabilidad social empresarial. *Revista de Ciencias Jurídicas*, 154, 1-42. Obtenido de <https://revistas.ucr.ac.cr/index.php/juridicas/article/view/45901/45806>
- Calderón-Quijje, E., Abad-Alvarado, G., y Guevara-Toscano, M. (2024). Economía circular y su vinculación con el entorno académico para el manejo de desechos en la Universidad de Guayaquil. *Revista Multidisciplinar Arbitrada de Investigación Científica*, 1-22. <https://doi.org/10.56048/MQR20225.8.2.2024.3424-3445>
- Castro, A., y Amancha, L. (2023). Estructuración y eficacia de las políticas públicas de inclusión social en gobiernos parroquiales del Ecuador. *Revista AXIOMA*, 1-8. <https://doi.org/10.26621/ra.v1i28.864>
- Chaverri, P., y Arguedas, A. (2020). Políticas Públicas Basadas en Evidencia: una revisión del concepto y sus características. *Revista ABRA*, 40(60), 1-28. <https://doi.org/10.15359/abra.40-60.2>
- Cuéllar, Y. (2023). La economía circular es una práctica de apoyo a la protección del medio ambiente. *Revista Administración y Organizaciones*, 26(50), 1-5.

- <https://doi.org/10.24275/uam/xoc/dcsh/rayo/2023v26n50/>
- Espinoza, A. (2023). Economía Circular: Una aproximación a su origen, evolución, e importancia como modelo de desarrollo sostenible. *Revista de Economía Institucional*, 25(49), 1-26. doi:<https://doi.org/10.18601/01245996.v25n49.06>
- González-Sánchez, M., León-Bassantes, L., y Peñafiel-Cox, M. (2023). c *Revista Científica Arbitrada de Investigación en Comunicación, Marketing y Empresa*, 1-14. <https://doi.org/10.46296/rc.v6i12.0146>
- Hernández, H., Arenas, J., y Rodríguez, G. (2024). Desafíos y Oportunidades de la Economía Circular en la Zona Oriente del Estado de México. *Revista Multidisciplinar Ciencia Latina*, 1-18. [https://doi.org/10.37811/cl\\_rcm.v8i1.10109](https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v8i1.10109)
- Ibarra-Sáiz, M., González-Elorza, A., y Rodríguez, G. (2023). Aportaciones metodológicas para el uso de la entrevista semiestructurada en la investigación educativa a partir de un estudio de caso múltiple. *Revista de Investigación Educativa*, 1-22. <https://doi.org/10.6018/rie.546401>
- Ludeña, E., y Alvarado, J. (2023). La eficacia de los métodos autocompositivos para la solución de controversias de contratación pública en Ecuador. *Revista multidisciplinar de innovación y estudios aplicados*, 1-18. <https://dpi.org/10.23857/pc.v8i6>
- Matute, J., y Quinteros, S. (2022). Protocolo de manejo adecuado de residuos líquidos generados por los talleres automotrices de la ciudad de Azogues. INCITEC, *Revista de innovación, ciencia y tecnología*, 1-8. <https://doi.org/10.53632/incitec.v2i4.125>
- Maza, C. (2023). Acercamiento epistemológico de la Economía Circular desde la complejidad. *Repositorio Institucional de la Universidad Central de Venezuela*, 1-16.
- Medina-Abad, J., y Freire-Pesántez, A. (2023). Barreras para la implementación de la economía circular en países en vías de desarrollo. *Revista Internacional de Administración. Estudio de la Gestión*, 1-24. <https://doi.org/10.32719/25506641.2023.14.6>
- Melo, C., Castillo, G., y Garcia, L. (2022). De la economía lineal a la economía circular, transformaciones en el manejo de los residuos sólidos. *Revista Multidisciplinar Ciencia Latina*, 1-31. [https://doi.org/10.37811/cl\\_rcm.v6i4.2516](https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v6i4.2516)
- Mora, W., Manrique, R., y Villamar, W. (2022). Economía circular como estrategia para el desarrollo sostenible en Ecuador. *Revista Científica de Investigación actualización del mundo de las ciencias*, 1-11. doi:[https://doi.org/10.26820/reciamuc/6.\(3\).julio.2022.635-645](https://doi.org/10.26820/reciamuc/6.(3).julio.2022.635-645)
- Peralta, J. (2023). ¿Sostenibilidad o progresismo en ciudades y territorios de América Latina del siglo XXI? Caso del Distrito Metropolitano de Quito (Ecuador). *REVISTA INVECOM "Estudios transdisciplinarios en comunicación y sociedad"*, 4(2), 1-25. <https://doi.org/10.5281/zenodo.10436778>
- Pérez, L. (2021). Agricultura regenerativa : aliada para un futuro sostenible. INTA DIGITAL, *Repositorio Institucional Biblioteca Digital*, 47(2), 1-5. <http://hdl.handle.net/20.500.12123/10164>
- Portilla, J. (2022). Análisis del Marco Normativo de Economía Circular en Ecuador Orientado al Sector de los Plásticos. *Investigación y Desarrollo*, 1-10. <https://doi.org/10.29166/revfig.v13i1.3364>
- Raudales-Garcia, V., Acosta-Tzin, J., y Aguilar-Hernández, P. (2024). Economía circular: una revisión bibliométrica y sistemática. *Revista Científica*, 3(1), 1-18. <https://doi.org/10.58763/rc2024192>
- Rea-Toapanta, A. (2023). Daño ambiental y economía circular en la explotación de los recursos naturales no renovables. *FIGEMPA: Investigación y Desarrollo*, 1-13. <https://doi.org/10.29166/revfig.v16i2.4104>
- Ruiz, G. (2022). Economía circular: ¿Un enfoque económico en la producción o en el ser humano y el medio ambiente? *Revista de la Academia*, 1-9. doi:<https://doi.org/10.25074/0196318.33.2312>
- Salgado-Tello, I., Sánchez-Herrera, T., Oleas-López, J., y Vaca-Cardenas, M. (2024). Economía Circular para el desarrollo agroindustrial y social en Ecuador. *Revista de Estudios Interdisciplinarios en Ciencias Sociales*, 1-26. doi:[www.doi.org/10.36390/tel.261.19](https://doi.org/10.36390/tel.261.19)
- Salinas, L., Gamboa, J., Vega, F., y Salcedo, V. (2023). Modelo de Economía Circular en Ecuador: análisis

- descriptivo. *Revista de Estudios Contemporáneos del Sur Global.*, 1-37. <https://doi.org/10.46652/pacha.v4i10.175>
- Sánchez, D. (2020). Introducción al estudio de las políticas públicas. *Revista de la Escuela Nacional de Administración Pública del Perú.*, 1-18.:<https://doi.org/10.54774/ss.2020.04.04>
- Sánchez, L., y Arango, A. (2024). Introducción al modelo de la economía circular. *Revista digital de la Facultad de Ciencias Técnicas.*, 1-9.
- Valarezo-Ulloa, M., y Ruiz-Virgen, L. (2023). El reciclaje de plásticos, un reto para lograr una economía circular. *CEDAMAZ*, 1-92. <https://doi.org/10.54753/cedamaz.v12i2.1265>
- Zottele, A., y Luz., N. (2022). Economía circular contribución a la Agenda 2030. *Revista Mexicana de Economía y Finanzas.*, 1-17.:<https://doi.org/10.21919/remef.v17i4.792>