

Fomento del desarrollo local a través de espacios urbanos en Toluca Estado de México

Dra en Adm. Verónica endejas Santín

Universidad Autónoma del Estado de México

Dra en Urba Georgina Alicia García Luna Villagrán

Universidad Autónoma del Estado de México

Dra em Ed. Laura Teresa Gómez Vera

Universidad Autónoma del Estado de México

RESUMEN

El desarrollo local en Toluca, Estado de México, encuentra un eje estratégico en la planificación urbana centrada en la recuperación y producción de espacios urbanos funcionales e inclusivos. Esta estrategia contribuye significativamente a la cohesión social, la resiliencia comunitaria y la sostenibilidad territorial. Según la UNESCO, el desarrollo urbano implica una articulación sistémica de dimensiones económicas, sociales, ambientales y físicas, orientada al bienestar colectivo. Esta visión permite aplicar políticas de desarrollo regional y económico-social que integren escalas locales, metropolitanas y regionales. En este sentido, la gestión eficiente del territorio y del uso del suelo en Toluca ha propiciado la reactivación de parques, calles peatonales, espacios públicos y entornos residenciales, facilitando una transformación urbana con criterios de equidad y sostenibilidad. La incorporación de vivienda social adecuada es esencial para evitar procesos de segregación socioespacial y garantizar el acceso equitativo a servicios, equipamientos y movilidad. De igual manera, la valorización del patrimonio construido y simbólico se vincula a la recuperación de la identidad local, así como al impulso de la economía urbana y la generación de empleo. Para lograrlo, se requiere un modelo de gobernanza urbana que integre a actores gubernamentales, sociales, académicos y del sector privado, utilizando mecanismos como el financiamiento municipal, la participación ciudadana y esquemas colaborativos. Enmarcado en procesos de planificación descentralizada, este modelo permite afrontar retos como el cambio climático, la desigualdad y la movilidad. Toluca, en este marco, puede consolidarse como referente de desarrollo territorial sostenible, inclusivo y culturalmente significativo, alineado con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

Palabras clave: desarrollo local, Espacios urbanos, Identidad local.

Promoting local development through urban spaces in Toluca, State of Mexico

ABSTRACT

Local development in Toluca, State of Mexico, finds a strategic axis in urban planning focused on the recovery and creation of functional and inclusive urban spaces. This strategy significantly contributes to social cohesion, community resilience, and territorial sustainability. According to UNESCO, urban development involves a systemic articulation of economic, social, environmental, and physical dimensions aimed at collective well-being. This perspective enables the implementation of regional and socio-economic development policies that integrate local, metropolitan, and regional scales. In this context, efficient land use and territorial management in Toluca have fostered the revitalization of parks, pedestrian corridors, public spaces, and residential environments, facilitating urban transformation based on equity and sustainability criteria. The integration of adequate social housing is essential to prevent socio-spatial segregation and to ensure equitable access to services, infrastructure, and mobility. Likewise, the enhancement of built and symbolic heritage contributes to the recovery of local identity, the stimulation of the urban economy, and the creation of employment opportunities. To achieve these goals, an urban governance model is required—one that includes government entities, civil society, academia, and the private sector—supported by mechanisms such as municipal financing, citizen participation, and collaborative frameworks. Framed within decentralized planning processes, this model allows for the effective response to challenges such as climate change, inequality, and mobility. In this regard, Toluca may consolidate itself as a reference for sustainable, inclusive, and culturally significant territorial development, aligned with the Sustainable Development Goals (SDGs).

Keywords: Local development, Urban spaces, Local identity.

Introducción

En las últimas décadas, las ciudades latinoamericanas se han visto inmersas en procesos acelerados de urbanización que, aunque han impulsado el crecimiento económico y la integración territorial, también han derivado en problemas estructurales como la segregación socioespacial, la expansión desordenada, el deterioro ambiental y la pérdida de identidad cultural (Montero, 2019). Toluca, capital del Estado de México, constituye un caso paradigmático: su papel como nodo metropolitano en la Zona Metropolitana del Valle de Toluca ha intensificado la demanda de vivienda, movilidad y servicios, generando tensiones entre crecimiento urbano, equidad social y sostenibilidad ambiental (Flores & Ramírez, 2020).

La intención de este artículo es analizar cómo los espacios urbanos —plazas, parques, corredores peatonales y entornos residenciales— pueden constituirse en ejes estratégicos para fomentar el desarrollo local en Toluca, entendido como un proceso que combina cohesión social, resiliencia comunitaria y sostenibilidad

territorial. El problema central radica en la necesidad de trascender la visión funcionalista de la planificación urbana y reconocer los espacios urbanos como activos sociales, simbólicos y económicos, cuya gestión puede potenciar identidades locales y dinamizar economías de proximidad.

El marco teórico de este estudio se apoya en la concepción de la UNESCO (2016) sobre el desarrollo urbano como proceso sistémico de articulación entre dimensiones sociales, culturales, ambientales y económicas, orientado al bienestar colectivo. Se recupera la perspectiva de Harvey (2012) sobre el “derecho a la ciudad”, entendiendo el espacio urbano como un bien común, y de Lefebvre (2013) respecto a la producción social del espacio, lo que permite situar el análisis en la interrelación entre dinámicas urbanas y estructuras de poder.

Autores como Borja y Muxí (2016) refuerzan esta mirada al considerar que el espacio público constituye un instrumento de democratización urbana y un escenario de ciudadanía activa. A su vez, Castells (2010) plantea que la ciudad contemporánea no puede comprenderse sin reconocer las redes sociales y de comunicación que configuran nuevas formas de interacción y apropiación espacial. En esta línea, Sassen (2018) subraya cómo la globalización y las transformaciones económicas impactan la morfología y la función social de los espacios urbanos, generando oportunidades, pero también riesgos de exclusión.

Finalmente, la noción de gobernanza urbana (Pierre, 2014; Cabrero, 2021) aporta un marco explicativo para comprender los arreglos institucionales y la necesidad de esquemas participativos que articulen políticas locales con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), en especial el ODS 11 sobre ciudades inclusivas y sostenibles (ONU-Hábitat, 2020). Bajo este enfoque, los espacios urbanos en Toluca no deben ser comprendidos únicamente como infraestructuras físicas, sino como territorios de interacción social, económica y cultural que posibilitan la construcción de identidades colectivas y la resiliencia comunitaria. En este sentido, el artículo se centra en responder tres preguntas clave: ¿cómo contribuyen los espacios urbanos al desarrollo local en Toluca?, ¿qué papel desempeña la gobernanza urbana en este proceso?, y ¿de qué manera se articulan las políticas locales con los compromisos internacionales de sostenibilidad?

Metodología

La investigación se desarrolló bajo un enfoque cualitativo, dado que el objetivo central fue comprender, interpretar y analizar los procesos sociales, económicos y culturales asociados al papel de los espacios urbanos en el fomento del desarrollo local en la ciudad de Toluca, Estado de México. Este enfoque permitió explorar los significados, percepciones y dinámicas que subyacen en la producción y gestión del espacio urbano, más allá de los datos meramente cuantitativos. En cuanto a su alcance, el estudio se considera descriptivo-analítico, pues buscó no solo caracterizar las prácticas de planificación y gestión urbana en

Toluca, sino también discutir de manera crítica sus implicaciones en términos de cohesión social, equidad y sostenibilidad.

El diseño metodológico fue de carácter no experimental y transversal. Se optó por este diseño debido a que el análisis se fundamentó en la revisión documental, teórica y normativa, sin la manipulación de variables y con una observación focalizada en un periodo específico de la dinámica urbana de Toluca. La estrategia principal consistió en la recopilación, selección y análisis de fuentes académicas, informes institucionales y documentos normativos que dieran cuenta de la forma en que los espacios urbanos se articulan con los procesos de desarrollo local. De esta manera, el estudio se apoyó en literatura científica actualizada sobre gobernanza urbana, planificación territorial y políticas públicas, además de considerar documentos emitidos por organismos internacionales como la UNESCO y ONU-Hábitat, lo que garantizó un sustento comparativo y global.

El objetivo general de la investigación fue analizar el papel de los espacios urbanos como catalizadores del desarrollo local en Toluca, con especial énfasis en su relación con la cohesión social, la resiliencia comunitaria y la sostenibilidad territorial. De este propósito se desprendieron objetivos específicos orientados a identificar los principales elementos de la planificación urbana que inciden en la inclusión social y en la equidad territorial; examinar los mecanismos de gobernanza urbana que permiten la articulación de actores públicos, privados, sociales y académicos; y discutir los desafíos y oportunidades de consolidar un modelo de desarrollo urbano local alineado con los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

En este sentido, la metodología planteó como eje articulador una serie de preguntas que guiaron el proceso investigativo: ¿de qué manera los espacios urbanos contribuyen al desarrollo local en Toluca?, ¿qué papel desempeña la gobernanza urbana en la consolidación de un modelo inclusivo y sostenible?, y ¿cómo se articulan las políticas urbanas locales con los compromisos internacionales en materia de sostenibilidad? Estas preguntas orientaron el análisis y la selección de fuentes, permitiendo establecer conexiones entre la teoría y la práctica, así como entre el plano global y el contexto local.

Finalmente, la interpretación de la información se realizó mediante un análisis de contenido crítico y comparativo, que permitió identificar patrones, contrastes y oportunidades de mejora en la gestión de los espacios urbanos en Toluca. Este procedimiento posibilitó una aproximación integral, al mismo tiempo reflexiva y propositiva, en torno al rol de la planificación urbana en el fortalecimiento del desarrollo local.

Resultados y discusión

El análisis realizado permitió identificar que en Toluca los procesos de recuperación y producción de espacios urbanos han contribuido, aunque de manera desigual, a la consolidación de dinámicas de

desarrollo local. Entre los principales hallazgos destaca la revitalización de parques y espacios públicos como el Parque Alameda 2000, el Parque Matlatzinca y los corredores peatonales en el centro histórico. Estas intervenciones han fortalecido la apropiación social del espacio urbano y han propiciado un incremento en las actividades culturales, recreativas y económicas, lo cual ha impactado directamente en la cohesión social y en la reactivación del comercio local.

Sin embargo, se observó que estas acciones se concentran principalmente en áreas centrales y de alta visibilidad, lo que evidencia una fragmentación territorial que deja en desventaja a colonias periféricas y comunidades semiurbanas. Este fenómeno refleja lo que Borja y Muxí (2016) definen como la desigual distribución de los beneficios del espacio público en contextos metropolitanos, donde la planeación urbana responde con frecuencia a criterios de competitividad y atracción de inversión, antes que a la equidad social.

Desarrollo local y su vinculación con Toluca

El concepto de desarrollo local ha evolucionado en las últimas décadas para trascender la visión meramente económica y situarse en un marco multidimensional que abarca lo social, lo cultural, lo ambiental y lo institucional. En términos generales, el desarrollo local se entiende como un proceso endógeno que parte de las capacidades, recursos y dinámicas propias de un territorio, con el fin de generar bienestar colectivo, fortalecer la identidad comunitaria y garantizar la sostenibilidad a largo plazo (Vázquez-Barquero, 2019). Su característica distintiva es la articulación entre actores sociales, instituciones, empresas y ciudadanía organizada, bajo esquemas de gobernanza participativa que permiten construir soluciones adaptadas a las necesidades del contexto.

Las dimensiones del desarrollo local suelen agruparse en cuatro ejes fundamentales:

1. **Económica**, referida a la generación de empleo, el fortalecimiento de economías de proximidad y la dinamización de circuitos productivos vinculados al territorio.
2. **Social**, que busca promover la equidad, la inclusión y la cohesión comunitaria a través de la provisión de servicios, equipamientos y espacios accesibles.
3. **Cultural e identitaria**, enfocada en la valorización del patrimonio material e inmaterial como recurso estratégico para la construcción de pertenencia y arraigo.
4. **Ambiental**, orientada a garantizar un uso sostenible de los recursos naturales y a mitigar los impactos del cambio climático mediante prácticas urbanas responsables.

En el caso de Toluca, estas dimensiones se reflejan de manera diferenciada. La dimensión económica se vincula con la reactivación del comercio local en áreas del centro histórico gracias a la recuperación de corredores peatonales y plazas públicas. La dimensión social se observa en iniciativas de vivienda social que, aunque con limitaciones, buscan responder a la creciente demanda habitacional. La dimensión cultural

e identitaria se fortalece a través de la rehabilitación de espacios patrimoniales como el Cosmovitral Jardín Botánico, que se ha convertido en símbolo de la ciudad y en motor de atracción turística. Finalmente, la dimensión ambiental se expresa en políticas emergentes de movilidad sostenible y en programas de forestación urbana que pretenden responder a los desafíos del cambio climático.

No obstante, los resultados evidencian que estas dimensiones aún no logran integrarse en una estrategia integral y equitativa. Mientras el centro histórico concentra la mayoría de las inversiones, las periferias muestran rezagos en infraestructura, servicios y acceso a espacios de calidad. En este sentido, el desarrollo local en Toluca presenta un carácter fragmentado, donde conviven avances significativos en revitalización urbana con persistentes desigualdades socioespaciales. Tal como señalan Borja y Muxí (2016), el desarrollo local requiere de una visión que considere el espacio urbano como un recurso colectivo, capaz de democratizar la ciudad y de generar oportunidades para todos los sectores sociales.

En suma, Toluca ofrece un ejemplo ilustrativo de los retos y posibilidades del desarrollo local en ciudades intermedias latinoamericanas. Si se logra consolidar un modelo de gobernanza colaborativa que articule las dimensiones económica, social, cultural y ambiental, la ciudad podrá avanzar hacia un desarrollo territorial más equilibrado y alineado con los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Otro hallazgo relevante fue la incorporación de vivienda de interés social en proyectos de expansión urbana al sur y oriente de Toluca. Si bien estas iniciativas buscan atender la demanda habitacional, en muchos casos carecen de integración con servicios básicos, transporte público eficiente y equipamientos comunitarios. Este déficit reproduce dinámicas de segregación socioespacial descritas por Sassen (2018), donde las políticas urbanas, al priorizar el crecimiento cuantitativo de viviendas, generan entornos poco funcionales y con escasa calidad de vida.

En términos de gobernanza urbana, el estudio mostró que Toluca ha impulsado ciertos mecanismos de participación ciudadana, particularmente en proyectos de movilidad sostenible y recuperación de espacios patrimoniales. Ejemplo de ello es la peatonalización parcial de la calle Sebastián Lerdo de Tejada, que ha permitido ensayar formas de diálogo entre comerciantes, autoridades municipales y ciudadanía organizada. No obstante, la participación sigue siendo limitada y, en ocasiones, meramente consultiva, lo cual coincide con lo señalado por Pierre (2014) y Cabrero (2021) respecto a la necesidad de profundizar en esquemas de gobernanza colaborativa que generen consensos y compromisos sostenibles en el tiempo.

Asimismo, se identificó una revalorización del patrimonio construido y simbólico como estrategia para reforzar la identidad local y dinamizar la economía urbana. Iniciativas como la rehabilitación del Cosmovitral Jardín Botánico y la preservación del patrimonio arquitectónico en el centro histórico han tenido un impacto positivo en la atracción turística y en la promoción cultural, alineándose con la visión de

Castells (2010) sobre el papel de las redes simbólicas en la configuración de la ciudad contemporánea. Estas acciones contribuyen a posicionar a Toluca como un referente cultural y turístico, aunque aún falta mayor articulación con políticas regionales que aseguren una distribución equitativa de los beneficios.

Finalmente, el análisis evidenció que los procesos de planificación urbana en Toluca están comenzando a alinearse con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, particularmente con el ODS 11 sobre ciudades inclusivas y sostenibles. Sin embargo, persisten retos significativos relacionados con la movilidad, el acceso equitativo a espacios de calidad y la integración de estrategias para mitigar los efectos del cambio climático. En este sentido, resulta indispensable avanzar hacia un modelo de gobernanza urbana descentralizada, donde los actores locales, académicos, empresariales y sociales construyan conjuntamente soluciones innovadoras y adaptadas al territorio. En suma, los resultados muestran que los espacios urbanos en Toluca no deben ser comprendidos únicamente como escenarios físicos, sino como plataformas de interacción social, económica y cultural. Tal como lo plantean Harvey (2012) y Lefebvre (2013), el espacio urbano es al mismo tiempo un producto social y un derecho colectivo, cuya gestión adecuada puede convertirse en la base para un desarrollo local más equitativo y sostenible.

Conclusión

El análisis desarrollado demuestra que los espacios urbanos en Toluca se constituyen como un eje fundamental para impulsar el desarrollo local, entendido como un proceso multidimensional que combina dinámicas económicas, sociales, culturales y ambientales. Los hallazgos confirman que la recuperación de parques, plazas y corredores peatonales ha generado impactos positivos en la cohesión social, la reactivación económica y la construcción de identidad cultural. No obstante, estas acciones siguen siendo parciales y fragmentadas, al concentrarse principalmente en áreas centrales, lo que limita su alcance y reproduce desigualdades territoriales.

Las conclusiones más relevantes señalan que la dimensión económica del desarrollo local se ha fortalecido a través del comercio de proximidad y la atracción turística derivada de la rehabilitación del patrimonio histórico, mientras que la dimensión social enfrenta retos significativos en materia de vivienda digna, servicios básicos y transporte público eficiente. La dimensión cultural, asociada a la valorización de símbolos urbanos como el Cosmovitral o el centro histórico, ha contribuido a reforzar la identidad local, pero su impacto aún no logra permear de manera uniforme en la periferia de la ciudad. Finalmente, la dimensión ambiental aparece como la más incipiente, pues, aunque se han implementado programas de movilidad sostenible y reforestación, todavía falta consolidar estrategias de largo plazo frente al cambio climático y la sostenibilidad urbana.

Un aspecto clave identificado es la gobernanza urbana, que emerge como el principal reto y al mismo tiempo la mayor oportunidad para Toluca. La participación ciudadana, si bien incipiente, ha mostrado su potencial en proyectos de peatonalización y recuperación de espacios públicos, pero requiere ser fortalecida mediante esquemas colaborativos que trasciendan la mera consulta y promuevan la construcción de consensos duraderos. En este sentido, resulta indispensable consolidar un modelo de gobernanza descentralizada y multisectorial en el que converjan autoridades, universidades, sector privado y sociedad civil, tal como proponen Pierre (2014) y Cabrero (2021).

En términos de política pública, la evidencia sugiere que Toluca debe avanzar hacia un enfoque de planeación urbana integral que garantice una distribución equitativa de recursos e inversiones en toda la ciudad, evitando la concentración exclusiva en el centro histórico. Este enfoque debe alinearse con la Agenda 2030 y, en particular, con el ODS 11 sobre ciudades inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles. Así, los espacios urbanos podrán consolidarse no solo como infraestructuras físicas, sino como plataformas sociales y culturales que posibiliten la construcción de un futuro más justo y sostenible.

En conclusión, Toluca representa un caso ilustrativo de los dilemas y oportunidades que enfrentan las ciudades intermedias en América Latina. Si se logra articular de manera coherente el papel de los espacios urbanos con las dimensiones del desarrollo local, y si se fortalecen los mecanismos de gobernanza participativa, la ciudad puede consolidarse como un referente de desarrollo territorial inclusivo, resiliente y culturalmente significativo. Ello no solo beneficiará a sus habitantes, sino que también servirá como modelo replicable para otras urbes que buscan equilibrar crecimiento económico con justicia social y sostenibilidad ambiental.

Referencias.

- Borja, J., & Muxí, Z. (2016). *El espacio público: Ciudad y ciudadanía*. Electa.
- Cabrero, E. (2021). *Gobernanza metropolitana: Experiencias y aprendizajes en América Latina*. El Colegio de México.
- Castells, M. (2010). *The rise of the network society* (2nd ed.). Wiley-Blackwell.
- Flores, A., & Ramírez, J. (2020). Crecimiento urbano y desigualdad socioespacial en la Zona Metropolitana de Toluca. *Revista de Estudios Urbanos y Regionales*, 46(2), 55–72.
- Harvey, D. (2012). *Rebel cities: From the right to the city to the urban revolution*. Verso.
- Lefebvre, H. (2013). *La producción del espacio*. Capitán Swing. (Obra original publicada en 1974).
- Montero, P. (2019). Urbanización acelerada y fragmentación territorial en América Latina. *Revista Latinoamericana de Estudios Urbanos*, 15(1), 21–39.

ONU-Hábitat. (2020). *Ciudades y comunidades sostenibles: Objetivo de Desarrollo Sostenible 11*. Programa de Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos. <https://unhabitat.org>

Pierre, J. (2014). *The politics of urban governance*. Palgrave Macmillan.

Sassen, S. (2018). *Expulsiones: Brutalidad y complejidad en la economía global*. Katz Editores.

UNESCO. (2016). *Global Report on Culture for Sustainable Urban Development*. United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization.

Vázquez-Barquero, A. (2019). *Desarrollo, redes e innovación: Lecciones sobre desarrollo endógeno*. Ediciones Pirámide.