

## Implementación del Programa Nacional para el Adelanto de la Mujer (PAM) en el período 2023 en el municipio Urbano Noris

**Arámidés Armando Hernández Velázquez**

Universidad de Holguín

ORCID: 0000-0002-2643-4179

fmartinezl@aho.edu.cu

**Fidel Martínez Tamayo**

Universidad de Holguín

ORCID: 0000-0002-1573-3130

fmartinezl@aho.edu.cu

**Mirelvis Cisnero Aguilera**

Universidad de Holguín

ORCID: 0000-0002-0242-2173

mcisnero@aho.edu.cu

### RESUMEN

El presente trabajo tiene como objetivo principal valorar el trabajo realizado para el adelanto de la mujer al determinar deficiencias y potencialidades que se concretan en sugerencias para el logro de los objetivos del Programa en el municipio Urbano Noris. El municipio en julio del 2023 creó el Grupo Municipal, buscando la integración de las organizaciones implicadas en el accionar del programa. El diseño de investigación correspondió al diseño no experimental para ello se aplicaron varios métodos científicos, dentro de los teóricos el histórico – lógico, análisis-síntesis, así como inducción-deducción y de los empíricos: revisión documental y entrevista, dentro de los principales aciertos se destacan la realización de un estudio que permitió identificar los avances, dificultades y potencialidades del territorio en su implementación; así como que el programa se erige en una herramienta educativa necesaria, aplicable y pertinente en el desarrollo de políticas a favor de las mujeres.

**Palabras clave:** Adelanto de la mujer, equidad de género, integración.

**Implementation of the National Program for the Advancement of Women (PAM) in the period 2023 in the Urbano Noris municipality**

### ABSTRACT

The main objective of this work is to assess the work carried out for the advancement of women by identifying deficiencies and potentialities that are reflected in suggestions for achieving the objectives of the Program in the Urbano Noris municipality. In July 2023, the municipality created the Municipal Group, seeking the integration of the organizations involved in the program's actions. The research design corresponded to the non-experimental design. For this, several scientific methods were applied, including theoretical methods: historical-logical, analysis-synthesis, as well as induction-deduction; and empirical methods: documentary review and interviews. The main successes include the completion of a study that allowed identifying the progress, difficulties, and potentialities of the territory in its implementation; as well as the fact that the program stands as a necessary, applicable, and pertinent educational tool in the development of policies in favor of women.

**Keywords:** The woman's advance, equity of gender, integration.

## INTRODUCCIÓN

La heterogeneidad territorial es observable en las comunidades, donde existen vulnerabilidades (muy acentuada la discriminación a la mujer) a las que se debe prestar la mayor atención implementando políticas públicas y programas estatales.

La implementación del Programa en el territorio podría contribuir de manera efectiva en eliminar o mitigar elementos de discriminación que obstaculizan el desarrollo de la mujer como entes sociales activos y necesarios en la construcción de una nueva sociedad más justa y equitativa; el conocimiento sobre la marcha del Plan, las principales acciones que realizan los actores encargados de llevarlos a cabo, los avances, dificultades en su puesta en práctica y la forma de mejorar su desempeño constituyen un elemento a investigar de importancia para el Gobierno y la sociedad en general.

El objetivo del trabajo es identificar deficiencias en la implementación del Programa de Adelanto de la Mujer y sugerir acciones que permitan potenciar acciones para el logro de los objetivos teniendo en cuenta las características propias del territorio.

## METODOLOGÍA

El estudio se realizó mediante la caracterización del territorio, el análisis del Decreto Presidencial 198-2021 y el intercambio con actores de los diferentes organismos implicados en la implementación del Programa de Adelanto de la Mujer. El estudio fue correlacional - descriptivo y el diseño de investigación correspondió a uno no experimental de corte transeccional (Hernández-Sampieri y Mendoza-Torres, 2018).

El desarrollo de esta investigación contó con la participación de miembros del grupo de trabajo para la implementación del Programa. Después de socializar los procederes, el objetivo de estudios, el proceso de evaluación y las garantías de confidencialidad con los participantes, se solicitó su participación voluntaria. Aquellos que aceptaron participar en el estudio firmaron el consentimiento.

## RESULTADOS Y DISCUSIÓN

Tabla 1.-

Población del municipio.

	Total			Urbana			Rural		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
2021	38,572	19,714	18,859	24,459	12,083	12,376	14,114	7,631	6,483

Debe ser observado que la población masculina es mayor que la femenina, al igual que la población rural está disminuida. En el balance Migratorio nuestro municipio presenta como tendencia hace varios años al saldo negativo (Altas menos las bajas) con -256. Para una tasa de -6.7 por cada mil habitantes. esto evidencia que una importante causa del decrecimiento sostenido de la población que ha experimentado nuestro municipio durante los últimos años, son las migraciones.

Las migraciones internas intermunicipales alcanzaron 199 altas y 263 bajas con un saldo desfavorable de -64 personas, mientras que en las interprovinciales las altas alcanzaron las 191 las bajas fueron 383 con un desfavorable saldo de -192, en el saldo general fuimos emisores con un saldo de -256 personas.

La tasa global de fecundidad es de 1,63 hijos por mujer, mayor que la del país 1,57 y la provincia 1,58, teniendo en cuenta, sin llegar al saldo favorable de 2,1. La tasa bruta de reproducción es desfavorable: 0.69 hijas por mujer, inferior a la de la provincia y el país de 0,76; con tendencia a la disminución y convirtiéndose en una amenaza contra las fuerzas productivas de cualquier país e indicador del envejecimiento de la población.

Tabla 2.-

Población en edad laboral

	Total			Urbana			Rural		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
2021	24,379	13,134	11,245	14,970	7,831	7,139	9,409	5,303	2,625

Es de destacar que en la población urbana la cantidad de mujeres en edad laboral es muy superior a la cantidad de mujeres en el área rural. En anteriores investigaciones se determinó que incide en este fenómeno la emigración interna y externa por la falta de empleos, la inexistencia o baja calidad de algunos servicios básicos y los bajos salarios.

Tabla 3.-

Población económicamente activa.

Total	Hombres	Mujeres	%
16608	11406	5202	45,60

La población económicamente activa del territorio sólo tiene una participación femenina del 45,60 %. El municipio tiene una tasa de desocupados en edad laboral total de 2,22; en hombres es de 1,7 y en mujeres de 2,4.

Tabla 4.-

Tenedores de tierra.

Cjos Populares	Total de tenedores de tierra	Mujeres	%
La Camilo	197	30	15,28
Níspero	211	38	18,00
La Guillermo	146	16	10,95
Indio	122	12	0,90
Las 40	247	31	12,50
La Cuchilla	332	36	10,84
San Francisco	423	72	17,02

Total	1678	235	14,00
-------	------	-----	-------

La tenencia de tierra en sus diferentes formas (propietarios o usufructuarios) constituye un importante indicador en la propiedad y uso de los recursos materiales financieros y el control de ellos, el poder de decisión sobre su distribución, empleo y destino final de ellos, logrando establecer un clima de equidad en la distribución de los bienes y recursos de las familias y en el poder de toma de decisiones.

Tabla 5.-

Cuadros en el territorio

Total	Hombres	Mujeres	%
Cuadros	188	99	52,65
Delegados PP	65	36	55,38

En la composición de los cuadros en sus diferentes organizaciones, el territorio muestra un balance favorable, es un indicador que muestra el perfeccionamiento de las políticas que han posibilitado la inclusión y promoción de las mujeres a todos los niveles de toma de decisión, fundamentalmente en sus comunidades al ocupar la responsabilidad de Delegados del Poder Popular.

El estudio y la interpretación de los datos estadísticos permiten obtener una caracterización intencionada del territorio sobre la temática de estudio que, unidos a la aplicación de los métodos mencionados, nos permiten hacer una primera valoración del alcance y efectividad de las acciones realizadas para la implementación del Programa de Adelanto de la Mujer en el municipio de Urbano Noris.

La investigación muestra que faltan oportunidades de empleo o carecen de atractivos (siendo más acentuadas en la zona rural donde el número de tenentes de tierra del sexo femenino es muy bajo) afectando directamente la producción de bienes y servicios y la falta de independencia económica de la mujer. La dependencia económica es una forma de subordinación femenina que no se acaba con la responsabilidad de administrar dinero, es necesario sentirse con derecho a poseerlo y gastarlo para beneficio individual.

Con las técnicas empleadas se pudo comprobar que existe desconocimiento en parte de la población y en colectivos laborales de la existencia del Programa, la insuficiente preparación en lo relacionado a la equidad de género en algunos directivos y docentes, falta de integración en las organizaciones responsables o participantes de las acciones para la implementación del Programa, carencias en la cultura jurídica de la

población en general muy acentuada en el sector femenino y la presencia de actitudes machistas, influenciadas por las tradiciones familiares y la profunda división laboral que inducen a la violencia y la discriminación de género.

El territorio y su grupo de trabajo tiene concebidas las acciones para la implementación del Programa por áreas de trabajo, están definidas las organizaciones responsabilizadas y participantes en cada una de ellas, pero su trabajo de control sistemático se ve limitado al no tener una estrategia que incluya una visión a mediano y largo plazo de la posible corrección de las acciones, tampoco tienen concebido un Observatorio Científico de Género que potenciaría los estudios y el control estadístico de los resultados con indicadores cuantitativos y cualitativos.

Con la identificación de estas deficiencias se puede plantear que en el territorio son necesarias acciones para la implementación del Programa de Adelanto de la Mujer tales como:

- 1.-Formular o establecer la estrategia de implementación del Programa acorde a las características del territorio con acciones e indicadores contemplados en cada área de trabajo establecidos en él.
- 2.-Fortalecer el Grupo de Trabajo para la implementación del Programa con expertos y directivos de las organizaciones responsables y participantes que posean un elevado nivel de pertinencia y motivación.
- 3.-Formular una Estrategia de Comunicación con diversidad de canales y/o medios.
- 4.-Realizar evaluaciones periódicas sobre las necesidades y posibilidades de empleo en cada territorio.
- 5.-Desplegar acciones educativas de sensibilización y capacitación a dirigentes comunitarias y familias en general, relacionadas con la participación de los hombres en la lucha por la igualdad.
- 6.-Diseñar programas específicos de evaluación.
- 7.-Crear un Observatorio Científico de Género.

## CONCLUSIONES

El Programa de Adelanto de la Mujer es un programa educativo necesario, aplicable y pertinente.

El estudio a partir de la revisión de la literatura actualizada demuestra la importancia, el auge y la necesidad de trabajar en la implementación de las mismas como punto de partida para la toma de decisiones estratégicas en los organismos de subordinación local del Gobierno Municipal.

El diagnóstico realizado demostró que existen insuficiencias en relación con la implementación del Programa Nacional para el adelanto a las Mujeres (PAM) a partir del análisis realizado en la comisión municipal del municipio Urbano Noris.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Conferencia de la ONU sobre la Mujer, Beijing, China, 1995.

Gaceta Oficial de la República de Cuba Nro.14 Extraordinaria, Decreto Presidencial 198/2021.

Hernández, S., y Mendoza, T. (2018). Metodología de la investigación. Las rutas cuantitativa, cualitativa y mixta. Edit. Mc Graw Hill Education. México

Informes estadísticos de población, Oficina Nacional de Estadística e Información, ONEI; 2021-2024.